

ACCORDO TRA PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

ai sensi dell'articolo 15 della legge n. 241/90 e ss.mm.ii.
per l'attuazione comune delle finalità universitarie di "Terza Missione"

tra

il **Dipartimento di Giurisprudenza "Salvatore Pugliatti" dell'Università degli Studi di Messina, Dipartimento di Eccellenza Mur per il quinquennio 2023-2027**, c.f. 80004070837 - P. Iva 00724160833, in persona del Direttore e legale rappresentante *pro-tempore*, **prof. Alessio Lo Giudice**, domiciliato per la carica presso la sede legale in (98122) Messina, Piazza Pugliatti n. 1, autorizzato alla sottoscrizione del presente atto con delibera del Consiglio di Dipartimento n. ____ del ____, indirizzo p.e.c. dipartimento.giurisprudenza@pec.unime.it, d'ora innanzi indicato anche soltanto come "*il Dipartimento*";

-da una parte-

e

il **Comune di Giardini Naxos**, c.f. e P. Iva 00343940839, in persona del Sindaco e legale rappresentante *pro-tempore*, **dott. Giorgio Stracuzzi**, autorizzato alla sottoscrizione del presente atto con deliberazione G.M. n. ____ del ____, domiciliato per la carica presso la sede legale in (98035) Giardini Naxos (Me), Piazza Abate Cacciola, Casa Municipale, d'ora innanzi indicato anche soltanto come "*il Comune*";

-dall'altra parte-

* * * * *

Premesso che:

- l'Università degli Studi di Messina, ai sensi dell'articolo 2, commi 2 e 3, del proprio Statuto "*organizza l'attività didattica e di ricerca, di base ed applicata, e ne favorisce lo sviluppo e la loro reciproca integrazione predisponendo i mezzi ed i servizi necessari, nonché garantisce l'elaborazione, l'innovazione, il trasferimento e la valorizzazione delle conoscenze a vantaggio dei singoli e della collettività, per favorire il progresso culturale, scientifico, economico e sociale*";

- l'Università, al fine di contribuire allo sviluppo sociale, culturale ed economico della Società persegue una "Terza missione", che si aggiunge a quelle tradizionali di Didattica e Ricerca e consiste nella valorizzazione della ricerca e della formazione per generare un impatto positivo sulla società, contribuendo allo sviluppo del territorio, valorizzandone il patrimonio, proponendo nuove tecnologie, nuove conoscenze, attraendo nuovi talenti, stimolando una maggiore vivacità culturale;

- nell'ambito della sopra richiamata Terza Missione, l'Università promuove il dialogo e l'interazione diretta con la società per creare sinergie tra il mondo accademico, la società civile, le istituzioni e le imprese, affinché le relazioni nate occasionalmente si mantengano nel tempo, basandosi su una reciproca fiducia consolidata dalla evidenza dei risultati ottenuti;

Premesso, altresì, che:

- il Dipartimento di Giurisprudenza "Salvatore Pugliatti" è stato selezionato dall'ANVUR, su richiesta del MUR, tra i Dipartimenti universitari di eccellenza per il quinquennio 2023-2027;

- il prestigioso riconoscimento prevede l'assegnazione di una quota del fondo finalizzato, come previsto dalla legge n. 232 dell'11 dicembre 2016, ad *"incentivare l'attività dei Dipartimenti delle Università statali che si caratterizzano per l'eccellenza nella qualità della ricerca e nella progettualità scientifica, organizzativa e didattica"*;

- costituisce obiettivo generale del progetto del Dipartimento di Eccellenza quello di individuare modelli giuridici innovativi che, tenendo conto della peculiare configurazione attuale di nuovi beni (beni ambientali, culturali, digitali e bio-economici) e dei regimi giuridici vigenti, consentano di prospettare il superamento delle disuguaglianze nell'accesso a utilità che contribuiscono al pieno sviluppo della persona umana nel XXI secolo, in un'ottica di fruizione ispirata dai principi della sostenibilità e della giustizia sociale;

- il Dipartimento ha denominato il proprio programma di sviluppo con l'acronimo "DI SEA GUAL" (*Developing An International Strategy In The Euromediterranean Area On The Goods For An Updated Anthropic Loop*), che appare coerente con le finalità sottese alla sottoscrizione del presente accordo;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 4, comma 3, dello Statuto dell'Università, *"l'attività di ricerca può essere svolta in collaborazione con altre Università o altri soggetti pubblici o privati, italiani o stranieri, anche mediante la costituzione di organismi e strutture di servizio comuni, sulla base di apposite convenzioni o mediante la partecipazione a consorzi, a società o ad altre forme associative. L'Università garantisce la ricerca sia di base che applicata, e si adopera per favorirne lo sviluppo"*;

- costituisce precipuo interesse dell'Ateneo quello di fornire un contributo partecipativo ai processi di pianificazione e sviluppo del territorio;

- nel descritto contesto, il Dipartimento dedica particolare attenzione alle attività di Terza missione, promuovendo al predetto fine iniziative finalizzate ad una sempre maggiore interazione con la società e con i soggetti istituzionali, al fine di favorire lo sviluppo sociale, culturale ed economico;

- ai sensi dell'articolo 3, comma 2, lettera b) del proprio Regolamento, il Dipartimento *"coordina ed esegue attività di ricerca e consulenza, anche mediante contratti e convenzioni con istituzioni e soggetti pubblici e privati, secondo quanto disposto dallo Statuto, dal regolamento d'Ateneo per l'amministrazione e la contabilità e dal regolamento sulle prestazioni conto terzi"*;

Dato atto che:

- il Dipartimento - e, per esso, le Cattedre riunite di Diritto amministrativo (S.S.D. IUS/10) - hanno recentemente avviato una serie di iniziative di studio e ricerca in tema di valorizzazione e gestione del patrimonio costiero, alla luce dei più attuali interventi normativi e giurisprudenziali;

- in particolare, in occasione dell'evento internazionale *"MEDNIGHT - Mediterranean Researcher's Night"*, organizzato dall'Università degli Studi di Messina presso il proprio Rettorato in data 29 e 30 settembre 2023, le Cattedre riunite di Diritto amministrativo hanno presentato le loro attività sul tema, mediante la somministrazione di apposito questionario informativo-partecipativo dal titolo *"Che ne sarà delle nostre spiagge? - La gestione del patrimonio costiero nazionale tra esigenze economiche, ambientali e socio-culturali"*;

Considerato, altresì, che:

- il Comune di Giardini Naxos si caratterizza per l'insistenza sul proprio territorio di un litorale costiero particolarmente esteso, della lunghezza all'incirca di 5 chilometri, connotandosi peraltro per essere la seconda stazione turistica di Sicilia, anche tenuto conto del comprensorio naturale con la vicina Taormina;

- è in corso da qualche anno presso la cittadinanza un rilevante e intenso dibattito proprio in ordine al futuro dell'arenile giardinese, ad oggi in larga parte assegnato all'iniziativa economica privata mediante il rilascio del titolo di promanazione regionale della "concessione demaniale marittima", che risente della prolungata assenza della pianificazione organica di cui a un apposito strumento amministrativo generale, il Pudm (Piano per l'utilizzo delle aree demaniali marittime), che il legislatore siciliano fin dall'anno 2005 ha raccomandato che fosse adottato da ciascuno dei 137 Comuni costieri dell'Isola ma che, ad oggi, risulta pressoché dappertutto non operativo marittima";

- la suddetta condizione di incertezza pianificatoria si è poi, più di recente, "incrociata" con l'annosa questione inerente all'attuazione, anche in Italia, dei precetti eurounitari di cui alla nota direttiva "Bolkestein", risalente all'anno 2006 e che imporrebbe l'espletamento di procedure ad evidenza pubblica per tutte le aree del demanio marittimo, incluse quelle attualmente in regime di concessione temporanea o permanente, ai fini della massima valorizzazione del principio di libera concorrenza, fin qui oggetto di discussi quanto continui slittamenti in relazione alla decorrenza del termine di esecuzione della direttiva medesima;

Dato atto, ulteriormente, che:

- in ultimo, si è concluso nello scorso mese di novembre il complesso lavoro condotto dal *"Tavolo tecnico con compiti consultivi e di indirizzo in materia di concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali"*, contemplato dall'articolo 10-*quater* del decreto-legge n. 198 del 29 dicembre 2022 e istituito con d.P.C.M. dell'11 maggio 2023, munito principalmente del mandato di provvedere alla mappatura dei rapporti concessori in essere al fine di determinare, anche in Sicilia, la percentuale esatta - rivelatasi al di sopra del 50% complessivo delle aree, essendo quella impegnata pari al 33% - della risorsa naturale disponibile;

- costituisce quindi obiettivo del Comune di Giardini Naxos quello di stimolare su detto argomento la realizzazione specifiche iniziative di "democrazia partecipata", che coinvolgano cioè direttamente la cittadinanza per la scelta di interventi e azioni di interesse comune;

- nell'ambito delle tematiche in questione, le Parti intendono attivare, nel pieno rispetto della normativa vigente, una collaborazione strategica finalizzata a sviluppare attività di studio e di indagine, nonché di diffusione dei risultati della ricerca e attuazione di obiettivi specifici, valorizzando altresì gli strumenti di democrazia partecipata;

- le Parti, nel rispetto dei criteri e dei presupposti fissati dalla normativa vigente, intendono, pertanto, regolare lo svolgimento in

collaborazione di attività di interesse comune e realizzare congiuntamente le attività oggetto del presente Accordo;

Visto

- l'articolo 15 della legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss.mm.ii., che dispone che *"le Amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune"* e, per tali accordi, si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni di cui all'articolo 11, commi 2 e 3 della medesima legge;

***tra le Parti, come sopra rappresentate e domiciliate,
si conviene e si stipula quanto segue***

Articolo 1

Premesse

Le superiori premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo.

Articolo 2

Oggetto e finalità

1. Il presente Accordo è finalizzato a favorire la collaborazione tra le Parti per il raggiungimento dei seguenti obiettivi di comune interesse:

a) elaborare e attuare un progetto a contenuto sperimentale sulla valorizzazione e la tutela del patrimonio costiero, a partire dalle attività di programmazione e pianificazione, contribuendo alla definizione e al consolidamento degli strumenti amministrativi comunali a ciò deputati, tra i quali il Pudm (Piano per l'utilizzo delle aree demaniali marittime);

b) informare e sensibilizzare la cittadinanza sulle opportunità derivanti dall'attuazione della pianificazione costiera comunale e da un migliore sfruttamento del litorale, anche attraverso il contributo delle libere professioni (segnatamente di quelle giuridiche e tecniche), favorendo forme di partecipazione attiva e stimolando iniziative provenienti dal territorio;

c) realizzare attività di studio e di ricerca finalizzate alla messa in campo di iniziative in tema di gestione delle spiagge e, in particolare, di affidamento delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative, tenuto conto dei plurimi interessi in gioco e del ruolo che i soggetti istituzionali sono chiamati a svolgere, alla luce altresì dell'incidenza del settore nel tessuto produttivo, economico e sociale del Paese.

2. Le Parti si impegnano reciprocamente, per quanto di competenza di ciascuna di esse, a promuovere, sviluppare e consolidare opportunità e iniziative di collaborazione sulle tematiche anzidette, tramite le seguenti azioni:

a) diffusione di cultura scientifica e ogni altra attività rientrante nella Terza missione e, in particolare, attività di *public engagement*, organizzazione di eventi pubblici e pubblicazioni dirette a un pubblico non specializzato, partecipazione alla formulazione di programmi di pubblico interesse (*policy-making*), giornate

informative e di approfondimento, iniziative divulgative rivolte alla cittadinanza;

b) ricerche congiunte o commissionate volte ad approfondire, in particolare dal punto di vista giuridico-amministrativo, le tematiche della tutela e valorizzazione del patrimonio costiero, perseguendo le finalità oggetto del presente accordo;

c) iniziative congiunte rivolte a docenti, educatori e professionisti impegnati nel settore e interessati alle tematiche in questione, anche attraverso forme di collaborazione didattica;

d) attivazione di tirocini curriculari o extracurriculari per studenti, nonché organizzazione di eventi formativi e di orientamento, previa stipula di apposita convenzione nel rispetto dei vigenti regolamenti dell'Università;

e) collaborazione nell'organizzazione di percorsi di formazione post-laurea e nella realizzazione di eventi di aggiornamento e/o formazione continua rivolti a studenti e/o professionisti;

f) partecipazione congiunta a bandi e iniziative per l'accesso a finanziamenti regionali, nazionali ed europei pubblici e/o provenienti da fondi privati;

g) collaborazione nella realizzazione di iniziative e forme di democrazia partecipata, anche mediante utilizzo di strumenti informatici e tecnologici a carattere innovativo, al fine di acquisire l'opinione dettagliata e compiuta della cittadinanza locale e degli *stakeholders* sul futuro e sulla destinazione delle spiagge di Giardini Naxos.

Articolo 3 **Referenti**

1. Il legale rappresentante di ciascuna delle Parti indica il Referente dell'Accordo. Ai Referenti compete di rappresentare la Parte che l'ha designato per le attività attuative dell'Accordo.

2. I Referenti designati dalle Parti per la gestione delle attività oggetto del presente Accordo sono:

a) per il Dipartimento di Giurisprudenza: i Professori Francesco Astone, Anna Romeo e Vittoria Berlingò, Ordinari di Diritto Amministrativo, i quali per l'attuazione delle finalità di cui al presente Accordo potranno avvalersi degli altri Docenti strutturati delle Cattedre riunite del S.S.D. IUS/10, degli Assegnisti di ricerca, dei Dottorandi di ricerca e dei Cultori della Materia;

b) per il Comune di Giardini Naxos, la dott.ssa Roberta Freni, Segretario generale dell'Ente, la quale per l'attuazione delle finalità di cui al presente Accordo potrà avvalersi dei Responsabili degli uffici comunali competenti, *in primis* del Responsabile del I Settore "Affari generali e Servizi alla persona" e del IV Settore "Ufficio tecnico comunale e Gestione del territorio".

3. Ciascuna Parte si riserva il diritto di sostituire lo stesso con altro referente, dandone tempestiva comunicazione alla controparte.

Articolo 4 **Oneri a carico delle Parti**

1. Il Comune mette a disposizione della presente collaborazione un compendio di risorse logistiche, umane e finanziarie che si riserva di

individuare e dettagliare con separati specifici provvedimenti. Tra le altre cose, si impegna a verificare l'estensione del mandato dell'operatore affidatario delle iniziative di democrazia partecipata alle tematiche individuate tramite il presente accordo anche al fine di utilizzarne gli strumenti informatici e tecnologici disponibili.

2. Il Dipartimento manifesta la disponibilità a verificare la possibilità di utilizzo delle risorse finanziarie destinate alle attività del Dipartimento di Eccellenza e a quelle di Terza Missione per l'attuazione degli obiettivi del presente Accordo.

Articolo 5

Accordi attuativi

1. È ammessa, mediante la sottoscrizione di specifici *addendum*, la possibilità di estendere il contenuto del presente Accordo ad altri soggetti, pubblici o privati che manifestino l'interesse all'attuazione delle medesime finalità progettuali.

2. È altresì ammessa, in esecuzione del presente accordo, la stipula tra le Parti di specifici accordi attuativi con particolare riferimento alla disciplina degli aspetti di natura tecnico-scientifica, organizzativa, gestionale e finanziaria.

Articolo 6

Accesso alle strutture

1. Per il conseguimento dei fini prefissati dal presente Accordo, le Parti si impegnano a consentire al personale dipendente e/o al personale ad esso equiparato coinvolto nelle attività l'accesso alle rispettive strutture, l'uso di attrezzature che si rendessero necessarie per l'espletamento dell'attività di didattica, di ricerca e terza missione, nonché quant'altro fosse ritenuto utile per il raggiungimento dei fini previsti dall'art. 2 del rapporto collaborativo.

2. Il personale medesimo è tenuto ad uniformarsi ai regolamenti disciplinari e di sicurezza in vigore nelle strutture in cui si trova ad operare.

Articolo 7

Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro

Al fine di garantire la tutela della salute e la sicurezza del personale coinvolto nell'attività di cui al presente Accordo, le Parti si impegnano, ciascuna per quanto di sua competenza, a rispettare gli obblighi previsti in materia dal D. Lgs. n. 81 del 9 aprile 2008 e ss.mm.ii.

Articolo 8

Utilizzo dei segni distintivi delle Parti

1. I loghi delle parti potranno essere utilizzati unicamente nell'ambito delle attività comuni oggetto del presente Accordo. Il presente Accordo non implica alcuna spendita del nome, e/o concessione e/o utilizzo del marchio, del logo e dell'identità visiva delle Parti per fini commerciali e/o pubblicitari.

2. La collaborazione di cui al presente Accordo non conferisce alle Parti alcun diritto di usare, per scopi pubblicitari o per qualsiasi altra

attività promozionale, il logo, il nome, o altro segno distintivo delle Parti (incluse abbreviazioni).

Articolo 9

Durata e rinnovi

1. Il presente Accordo ha la durata di anni due a decorrere dal 1° gennaio 2024 e potrà essere rinnovato sulla base di un accordo scritto approvato dalle Parti.
2. Gli eventuali accordi attuativi conseguenti al presente Accordo avranno una durata compatibile con la durata complessiva dell'Accordo, salva l'ipotesi di recesso di cui al successivo comma.
3. Le parti potranno recedere dal presente Accordo, in qualsiasi momento, mediante comunicazione da inviarsi tramite PEC con preavviso di almeno sei mesi.
4. In ogni caso rimangono salvi gli effetti degli eventuali accordi attuativi perfezionati e non ancora conclusi al momento della scadenza dell'Accordo.

Articolo 10

Proprietà dei risultati

1. I risultati delle attività svolte saranno di proprietà delle Parti, che potranno utilizzarli, congiuntamente e disgiuntamente, per i propri compiti istituzionali.
2. Le Parti si impegnano reciprocamente a dare atto, in occasione di presentazioni pubbliche dei risultati conseguiti o in caso di redazione e pubblicazione di documenti di qualsiasi tipo, che quanto realizzato consegue alla collaborazione instaurata con il presente Accordo.

Articolo 11

Protezione dei dati personali

1. Ai sensi di quanto previsto dal D. Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e ss.mm.ii., nonché dal Regolamento U.E. 679/2016, le Parti dichiarano di essere state informate circa le modalità e le finalità di utilizzo dei dati personali nell'ambito dei trattamenti automatizzati o cartacei di dati ai fini della esecuzione del presente atto.
2. I dati qui riportati e/o eventualmente scambiati, cui le parti danno il consenso all'utilizzo, sono trattati per le finalità strettamente necessarie all'esecuzione del presente Accordo, nel pieno rispetto del D. Lgs. n. 196/2003 e successive modifiche e integrazioni e del Regolamento Europeo 2016/679 (GDPR).
3. Le Parti dichiarano, altresì, che i dati forniti con il presente atto sono esatti e corrispondono al vero, esonerandosi reciprocamente da ogni e qualsivoglia responsabilità per errori materiali di compilazione ovvero per errori derivanti da una inesatta imputazione negli archivi elettronici o cartacei di detti dati. Il trattamento dei dati sarà improntato, in osservanza delle disposizioni legislative citate, ai principi di correttezza, liceità e trasparenza, nonché nel rispetto delle norme di sicurezza.
4. Le Parti sono vicendevolmente obbligate al vincolo di confidenzialità per quanto concerne le informazioni, i dati, il *know-how*, le notizie che le stesse si scambiano durante la vigenza ed

esecuzione del presente Accordo, ad eccezione di quei dati, informazioni, notizie e decisioni per i quali la legge o un provvedimento amministrativo o giudiziario imponga un obbligo di comunicazione e, in ogni caso, salvo consenso della Parte da cui tali dati provengono.

Articolo 12

Codice etico e modello di organizzazione, gestione e controllo ex D. Lgs. n. 231/2001 e Policy

Le Parti dichiarano di aver preso visione, in sede di perfezionamento del presente Accordo, dei rispettivi Codici Etici e di Condotta, così come pubblicati nei rispettivi siti istituzionali, ai cui principi etico-comportamentali si conformeranno nell'esecuzione del presente Accordo, e si impegnano, per tutta la durata del medesimo e per tutte le attività ad esso comunque riferibili, a tenere una condotta in linea con i principi contenuti nei predetti Codici e a farli conoscere e a farvi attenere i propri dipendenti e collaboratori e chiunque partecipi all'esecuzione dell'Accordo medesimo, osservando e facendo osservare ai citati soggetti un comportamento ad essi pienamente conforme e che non risulti lesivo dell'immagine e, comunque, dei valori morali e materiali in cui le Parti si riconoscono e che applicano nell'esercizio della propria attività, anche con riferimento ai rapporti con terzi.

Articolo 13

Controversie

1. Le Parti concordano di definire amichevolmente qualsiasi vertenza che possa nascere dalla interpretazione o esecuzione del presente Accordo.
2. Nel caso in cui non sia possibile raggiungere in questo modo l'accordo, è competente in via esclusiva il Foro di Messina per qualunque controversia inerente alla validità, all'interpretazione, all'esecuzione o alla risoluzione del presente Accordo.

Articolo 14

Modifiche

Ogni modifica o integrazione al presente Accordo non avrà validità se non risulterà da atto sottoscritto, con le stesse modalità, da entrambe le parti.

Articolo 15

Oneri fiscali

Le parti convengono che il presente accordo è soggetto a registrazione solo in caso d'uso, ai sensi dell'art. 4 del D.P.R. 26 aprile 1986 n. 131 e le eventuali spese saranno a carico della parte richiedente.

Articolo 16

Firma digitale e validità dell'accordo

1. Il presente Accordo è sottoscritto con firma digitale o con firma elettronica avanzata, ovvero con altra firma elettronica qualificata,

come previsto dall'art. 15, comma 2-*bis* della legge n. 241 del 1990 e ss.mm.ii.

2. Poiché la firma viene apposta in modalità elettronica e non contestuale, gli effetti e la durata decorrono dalla data di apposizione della dell'ultima firma.

Messina-Giardini Naxos, lì

Letto, confermato e sottoscritto

per il Dipartimento di
Giurisprudenza
Il Direttore
(prof. Alessio Lo Giudice)

per il Comune di Giardini Naxos
Il Sindaco
(dott. Giorgio Stracuzzi)